

“TRABAJO, AMBIENTE E INCLUSIÓN SOCIAL. CONFORMACIÓN DE REDES SOLIDARIAS DE FORTALECIMIENTO, CAPACITACIÓN E INFORMACIÓN DE COOPERATIVAS DE RECUPERADORES URBANOS”

Autores: Luis Mario Couyoupetrou¹; Pablo Schamber^{1,2,4}, Johanna Montalvan Bonelli¹, Faustina Sarandon³; Adriana Garcia⁴; Nadia Agustina Molina²; Isabel Cipriano¹, Marta Cortesi¹.

¹ UNAJ: Universidad Nacional Arturo Jauretche

² UNQUI: Universidad Nacional de Quilmes

³ UNLP: Universidad Nacional de La Plata

⁴ UNLa: Universidad Nacional de Lanus

RESUMEN

En el marco de las Resoluciones 137, 138 y 139 dictadas por el OPDS en diciembre de 2013 se reconoce la posibilidad de participación de las Cooperativas de recuperadores urbanos en el tratamiento de residuos reciclables de los Grandes Generadores de la provincia de Buenos Aires.

El proyecto en marcha, conformado por extensionistas e investigadores de las UNAJ; UNQUI y UNLa, pretende fortalecer el desempeño organizacional de las Cooperativas de recuperadores urbanos a través de mejorar su capacidad de gestión y analizar estas formas de organización, su vinculación con el mercado y las políticas públicas.

Asimismo, se pretende obtener información faltante y necesaria para una adecuada gestión de los residuos sólidos urbanos que promueva el fortalecimiento del circuito del reciclaje con inclusión social, así como realizar propuestas de acción, diseñar estrategias de intervención, impulsando la activa participación de la comunidad.

Siguiendo este propósito, durante el año 2015 se generaron espacios de diálogo y reflexión entre los principales actores sociales involucrados en este nuevo proceso iniciado a partir de las resoluciones provinciales mencionadas: cooperativas u organizaciones cartoneras, organismos públicos, grandes generadores. Esta ponencia refleja los hallazgos principales de ese recorrido y plantea los próximos desafíos en el marco de este proyecto extensionista interuniversitario.

INTRODUCCIÓN

El Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible de la Provincia de Buenos Aires (OPDS) dictó las Resoluciones 137 y 138 en diciembre de 2013, tendientes a implementar acciones para maximizar el recupero de los materiales reciclables y/o valorizables, y disminuir el volumen destinado a disposición final. En este sentido, estableció que grandes generadores (los hoteles de cuatro y cinco estrellas, los shoppings y galerías comerciales, hipermercados y las cadenas de locales de comidas rápidas), establecimientos industriales y emprendimientos urbanísticos denominados Clubes de Campo y Barrios Cerrados), deben implementar un Plan de Gestión diferenciada de los Residuos Sólidos Urbanos, debiendo hacerse cargo de su separación en origen y transporte de la fracción reciclable para su tratamiento. Ese Plan de Gestión debe incluir la separación en origen de los materiales reciclables para su reingreso al circuito productivo como materias primas para procesos industriales.

Estas Resoluciones reconocen explícitamente que los recuperadores urbanos pueden participar brindando servicios a dichos generadores, por ejemplo ofreciendo el transporte y la recepción de los residuos reciclables en sus propias instalaciones. Además desde el OPDS se están generando herramientas para incorporar a las cooperativas de recicladores al registro de tecnologías para tratadores de residuos.

El beneficio ambiental y la inclusión social, a partir de la incorporación al mercado formal de trabajo de numerosos recicladores informales, son los puntos relevantes de las nuevas resoluciones, de acuerdo a lo que el propio organismo expresa en su sitio web y declaraciones públicas de sus referentes (<http://www.opds.gba.gov.ar/index.php/paginas/ver/rsu>).

Sin embargo, no todas las organizaciones que nuclean a los recuperadores urbanos se encuentran al tanto de las posibilidades de desarrollo que ofrecen las nuevas normativas, o bien no reúnen las condiciones requeridas por las mismas para inscribirse como prestadores de servicios. En la Provincia de Buenos Aires, existe un número impreciso de organizaciones de recuperadores urbanos en actividad, gran parte de ellas inscriptas bajo la forma jurídica de cooperativas de trabajo, y otras aun tramitando dicha inscripción. Estas organizaciones presentan una gran heterogeneidad entre sí en tanto que no sólo difieren sus trayectorias de trabajo, sus modalidades organizativas y los territorios en los cuales realizan su actividad, sino también porque cuentan con diversos capitales y recursos específicos. Así, algunas organizaciones se encuentran en una punto de mayor consolidación (por contar con maquinarias y espacio físico o porque el colectivo de trabajo se encuentra más afianzado, entre otras cosas) mientras que otras se enfrentan cotidianamente a una mayor cantidad de

obstáculos para llevar a cabo la gestión cotidiana de los emprendimientos y acceder a los recursos necesarios para subsistir. De ahí que, si bien las Resoluciones arriba mencionadas propician el acceso a mayores recursos y derechos para los cartoneros asociados, resulta imprescindible el apoyo en términos de gestión técnica y social de estas organizaciones, con miras a fortalecer sus posibilidades de inserción en el circuito productivo de los materiales reciclables y de ahí garantizar su sustentabilidad a mediano y largo plazo.

OBJETIVOS

El proyecto, aprobado en el 2014, por la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación de la Nación en el marco de Programa de Cooperativismo y Economía Social en la Universidad, primera convocatoria, e iniciado en el mes de Mayo del 2015, contempla dos objetivos generales en estrecha vinculación: por un lado profundizar el conocimiento acerca de las formas de organización del trabajo y las vinculaciones que las organizaciones cartoneras establecen tanto con las políticas públicas como así con el mercado; y por otro, contribuir al fortalecimiento organizacional y técnico de estas organizaciones, buscando mejorar sus capacidades de gestión, sus condiciones y medio ambiente de trabajo y las articulaciones entre las distintas cooperativas que ejercen su actividad en la Provincia de Buenos Aires.

Para ello propusimos una doble estrategia que permite establecer una sinergia entre los conocimientos producidos y los requerimientos de las organizaciones. En tal sentido, se utilizaron y se mantendrán técnicas propias de la investigación social orientada a relevar y caracterizar en profundidad a las organizaciones cartoneras, esperando que los datos construidos puedan servir como insumos para el diseño de estrategias de intervención junto a los asociados, que culminen con el diseño de un plan de fortalecimiento organizacional y técnico en conjunto con las organizaciones sociales y los organismos estatales responsables de la temática.

Los objetivos específicos que aspira lograr este trabajo son cuatro:

1. Analizar las formas de organización del trabajo de las cooperativas cartoneras con miras a identificar los principales obstáculos y desafíos que deben enfrentar para adecuarse a la normativa de la OPDS y mejorar su desempeño organizacional.
2. Sensibilizar a los miembros de la organización en los riesgos del trabajo que realizan así como en los métodos de prevención más eficaces para el desarrollo de sus tareas.

3. Generar espacios de articulación entre las organizaciones involucradas en el proyecto a fin de potenciar el trabajo asociativo y la formación de cadenas solidarias entre las organizaciones.
4. Elaborar, junto a la OPDS y referentes de organizaciones de recuperadores urbanos, un plan de fortalecimiento de dichas organizaciones para la prestación de servicios establecidos en las Resoluciones.

METODOLOGÍA UTILIZADA:

El grupo de trabajo parte de la premisa que la Universidad pública debe mantener un compromiso permanente con las iniciativas de las organizaciones sociales, construyendo así un vínculo con la comunidad de la que forma parte. No tomamos como práctica “expandir” nuestro conocimiento, sino nutrirnos de las experiencias prácticas de organizaciones que día a día luchan por un trabajo más digno.

Se armaron equipos de trabajo conjunto de las Universidades participantes para lograr un abordaje más práctico. Los equipos coordinados por docentes de distintas disciplinas y unidades académicas, potencian un abordaje interdisciplinario que enriquece las miradas y estrategias de intervención. Asimismo, participan estudiantes, cooperativistas y otros actores que vienen trabajando con las organizaciones. La composición de los grupos permitió que se adquiriera una mayor dinámica, un múltiple abordaje, y no que consten solamente de comunicación y transferencia unidireccional, sino de producción, dando como resultado distintos materiales que funcionaron luego como herramientas para la replicación de la experiencia lograda; así como adquisición de herramientas que permiten la sustentabilidad del equipo de trabajo.

Las estrategias metodológicas utilizadas para dar cuenta del primer objetivo general se enmarca en un abordaje cualitativo. El paradigma interpretativo que sustenta la aproximación cualitativa se presenta como el más adecuado para abordar las preguntas que guían el estudio, por cuanto intentan dar sentido e interpretar los fenómenos en los términos del significado que las personas les otorgan; se interesa, en especial, por la forma en que el mundo es comprendido, experimentado, producido; por el contexto y por los procesos; por la perspectiva de los participantes, por sus sentidos, por sus significados, por su experiencia, por su conocimiento, por sus relatos.

El diseño de investigación propuesto se basa en la tradición de estudio de caso. Dentro de ésta se basa en estudios de casos múltiples, lo que permite responder a preguntas de “cómo” y “por qué” suceden las cuestiones que se analizan en contextos específicos. Este tipo de

diseños, a diferencia de otros tales como la teoría fundamentada, tienen la particularidad de poder recurrir a la utilización de formulaciones teóricas como punto de partida para el desarrollo de la investigación. Para abarcar la complejidad que implica el análisis de las formas de articulación de las organizaciones de recuperadores urbanos con las políticas públicas locales y el mercado se apelará (segunda etapa) al estudio comparativo de casos. Ello resulta particularmente útil para este proyecto ya que estos diseños permiten a partir de diferentes instancias de comparación de un número seleccionado de casos en función de los propósitos de la investigación, extender los resultados empíricos hacia fenómenos de similares condiciones y a niveles más generales de teoría, así como elaborar explicaciones causales “locales” referidas a la comprensión de procesos específicos y en contextos definidos.

Por otro lado, la problematización y los objetivos del trabajo reclaman una estrategia metodológica que combine y articule visiones y técnicas cuantitativas y cualitativas. Estrategia a la cual los estudios de caso pueden y suelen recurrir, enfatizando la preeminencia de los últimos. Esta combinación de métodos resulta una herramienta altamente fructífera para dar cuenta de los fenómenos sociales, considerando a los actores y sus estrategias así como a los procesos que los abarcan, en los contextos específicos de acontecimiento. Los objetivos descriptivos y mensurables del abordaje cuantitativo, e interpretativos del cualitativo se complementan y posibilitan dar cuenta de la complejidad que proyectan los propósitos del proyecto.

Los primeros objetivos específicos apuntan a caracterizar a las organizaciones cartoneras e intermediarios que trabajan en el territorio y su vínculo con las distintas administraciones gubernamentales que tienen a su cargo la gestión de residuos sólidos urbanos.

Para ello se utilizan dos técnicas de recolección: observación participante y entrevistas en profundidad. La técnica de observación se utiliza en distintos ámbitos que hacen al funcionamiento de la cooperativa y fundamentalmente a aquellos relacionados con el establecimiento de acuerdos y de trabajo con el ámbito público. En lo que respecta a las entrevistas, se realizarán, en la segunda etapa, a los referentes y encargados de entablar los vínculos con el gobierno local así como con otros actores e instituciones; los referentes estatales y funcionarios municipales a cargo del diseño e implementación de las políticas municipales; otros actores que se encuentren vinculados al trabajo de las organizaciones (instituciones privadas, comercios, empresas, organizaciones sociales, etc.).

El análisis de las políticas y programas locales de gestión de residuos se realiza en el marco de las legislaciones macro vigentes, tanto provinciales como nacionales. Se complementa el análisis de la legislación con la perspectiva de los actores involucrados en el diseño de las políticas, a través de la realización de entrevistas a los referentes de las distintas instancias y del relevamiento de fuentes secundarias.

Con la información obtenida, nos proponemos realizar una comparación entre las formas mediante las cuales las organizaciones de recolectores articulan su trabajo con las políticas públicas locales y el mercado, teniendo en cuenta las dimensiones que inciden en ello y los obstáculos y desafíos que deben enfrentarse desde ambas instancias para lograr un desarrollo sustentable.

Para cumplimentar los objetivos específicos que involucra mecanismos de intervención, se realizan actividades orientadas al fortalecimiento organizacional de las cooperativas que cuenten con una activa participación de los asociados. Para ello el proyecto contribuye a: en primer lugar la sensibilización en materia de riesgos del trabajo, para lo cual se propone la realización de talleres de formación destinados a los asociados, en el cual participen representantes de diversas organizaciones. De esta manera, la instancia formativa tendrá un doble sentido. Por un lado ampliar los conocimientos y capacidades de los cooperativistas y, por otro, fortalecer las vinculaciones entre asociados de diversas organizaciones. El taller entonces operará tanto como espacio formativo y como espacio de encuentro. En relación a ello, el proyecto tiene también como propuesta la construcción de herramientas de comunicación entre las organizaciones, de manera tal de poder potenciar la formación de redes para la comercialización conjunta (mejorando así los precios de venta de los materiales) y para el intercambio de problemáticas y experiencias.

Asimismo, se realizan de jornadas/taller de intercambio entre las organizaciones, la Universidad y la OPDS con miras a generar propuestas que tiendan a mejorar la eficaz implementación de las resoluciones que habilitan una mejora de la inserción de las cooperativas en el mercado del reciclaje, recogiendo los obstáculos y barreras de distinta índole, administrativa, tecnológica, de proceso u otras que perciben o vivencian las organizaciones para poder cumplir con las resoluciones antedichas, y buscar los caminos conjuntos para la eliminación de esas barreras.

DESARROLLO DEL PROYECTO

ACCIONES EJECUTADAS

1 Reuniones del equipo de trabajo

Se realizan reuniones periódicas con el equipo de investigación en donde se coordinan las actividades a realizar, se informan los avances y se discuten los pasos a seguir en virtud de la actividades previas propias del proyecto y de los acontecimientos políticos/administrativos que condicionan la actividad cartonera.

A las reuniones acuden los investigadores y los estudiantes que participan del Proyecto, y por lo general se realizan en el Instituto de Ciencias Sociales y Administración de la UNAJ. Se elabora una minuta de estas reuniones que es compartida con todo el grupo de investigación.

2 Recopilación de información sobre resoluciones

Una de las primeras actividades que realizad fue la descripción y análisis de las nuevas Resoluciones sobre grandes generadores de residuos del OPDS. Para la misma se utilizó la normativa de la provincia de Buenos Aires y la información recabada por charlas informales con los técnicos del OPDS y una entrevista en profundidad con el Director de RSU.

3 Recopilación de datos y contactos de cooperativas

Para la realización del mapeo de las organizaciones de recuperadores urbanos del AMBA realizamos un listado de todas las cooperativas u organizaciones que nuclean a los recuperadores urbanos del AMBA.

El área de trabajo comprende a todas las organizaciones de recuperadores urbanos que se encuentren en aquellos municipios que se vean involucrados en las Resoluciones del OPDS, por lo cual, el universo de trabajo es muy amplio y diverso. Si bien la Ciudad Autónoma de Buenos Aires no se encuentra en nuestra área de trabajo, las organizaciones que se encuentran en la misma muchas veces están integradas por trabajadores que viven en la provincia de Buenos Aires o muchas veces realizan parte de su trabajo por fuera de la CABA, por lo que se consideró apropiada la inclusión de las Cooperativas que se encuentran con domicilio en la CABA. Este listado fue sumamente útil para la convocatoria de la Jornada de intercambio y el Taller de capacitación.

El listado elaborado, a partir de información propia y la disponible en la base de datos de la OPDS. consta de aproximadamente 140 cooperativas u organizaciones de recuperadores

urbanos del AMBA (incluida la CABA) y Gran La Plata, de estas 140 organizaciones pudimos contactar, sólo a 50 organizaciones. El contacto con las cooperativas es vía correo electrónico (las menos) muchos casos es únicamente por teléfono, y en algunos casos a través de intermediarios que le transmiten el mensaje. De estos contactos, a la jornada de intercambio y al taller de capacitación, asistieron en total unas 25 organizaciones a través de algunos de sus representantes y asociados.

4 - 1º Encuentro de Cooperativas de Recuperadores Urbanos y Universidades. Taller de evaluación de la implementación de las Resoluciones de grandes generadores del OPDS

El día 3 de agosto de 2015 a partir de las 13hs, en la Universidad Nacional Arturo Jauretche (UNAJ) se realizó el primer encuentro entre las Cooperativas de Recuperadores Urbanos del AMBA y las Universidades Nacionales que forman parte del presente proyecto. Los objetivos del Taller fueron, por un lado, presentar el Proyecto y al equipo de trabajo que lo integra. Por otro, relevar problemáticas en la implementación de las Resoluciones y el conocimiento sobre las mismas. Y por último, indagar sobre los posibles temas para su abordaje en próximas actividades.

Para la convocatoria del Taller se generó una cuenta de correo electrónico de Gmail: coopyredesuniversitarias@gmail.com desde la cual se envió una invitación a todas aquellas cooperativas que teníamos los correos electrónicos. A las demás, y aquellas cuyo correo parecía ser incorrecto, se las llamó por teléfono.

Los ejes y metodología de trabajo, la distribución de las distintas tareas y la coordinación de los horarios del Taller se realizaron en reuniones previas del equipo de trabajo. Para la inscripción de los participantes, los estudiantes que participan del Proyecto realizaron un listado de los participantes con un teléfono y correo electrónico de contacto que luego fue incorporado al listado inicial de la convocatoria. Además se realizaron certificados de asistencia para cada participante firmado por el Director y el Codirector del Proyecto.

El Taller comenzó con la presentación del Proyecto a cargo de su Director y luego se realizó una descripción del contenido de las Resoluciones N° 137, 138 y 139 del 2013 de OPDS, para que aquellas Cooperativas que no estuvieran interiorizadas con el tema pudieran informarse y participar en el resto de las actividades. Una vez concluida esta fase de

presentación, se realizó un intercambio de experiencias y debate grupal en mesas de trabajo, y como cierre se promovió la puesta en común.

Para el trabajo en grupos, se dividió a los participantes en cuatro mesas, cada una de las cuales tenía un tema diferente para tratar. Los temas elegidos fueron:

- Información y acceso como Destino Sustentable
- Contacto y diálogo con Grandes Generadores
- Transporte e infraestructura
- Relación con otros actores sociales

La metodología utilizada para que todos los participantes pudieran tratar todos los temas elegidos fue un sistema por postas. Los moderadores, integrantes del proyecto, permanecieron fijos en cada mesa temática y los participantes fueron rotando por todas las mesas de manera ordenada, haciendo aportes en todos los temas. Cada posta tenía un tiempo de duración determinado de modo que cada grupo pudiera retomar los diálogos sobre el tema que el grupo anterior había comenzado, aportando nuevas ideas y evitando que se repitieran los temas hablados.

Para enriquecer el debate, se consideraron de forma transversal a cada eje temático las problemáticas y las formas de resolución, de modo que pudieran registrarse los problemas identificados por las Cooperativas y las propuestas de cómo resolverlo.


1º ENCUENTRO COOPERATIVAS Y UNIVERSIDADES
Taller de evaluación de la implementación de las Resoluciones de grandes generadores OPDS

Lunes 3 de agosto de 2015 de 13 a 17 hs
Salón de usos múltiples del Laboratorio de Ingeniería.
Sede Central UNAJ
Av. Calchaquí 6200, Florencio Varela

Participantes
Representantes de Cooperativas y Organizaciones de cartoneros

Organiza: Proyecto "Trabajo, ambiente e inclusión social. Conformación de redes solidarias de fortalecimiento, capacitación e información de cooperativas de recuperadores urbanos" / **Universidad Responsable:** UNAJ

Se solicita confirmar asistencia de los representantes de cada organización
Contacto: coopyredesuniversitarias@gmail.com
Tel: (011) 4275 6116 después de las 15 hs. Contacto: Marta Cortesi



Presentación del Proyecto a cargo del Lic. Luis M. Couyoupetrou



Presentación de las Resoluciones 137, 138 y 139 del 2013 del OPDS



Mesa 1: Información y acceso como destino sustentable. Mesa 2: contacto y diálogo con los GG



Mesa 3: transporte e infraestructura



Mesa 4: relación con otros actores

5 - Encuestas auto-administradas

En el mismo Taller se realizó una encuesta a los referentes de las organizaciones participantes, para conocer distintos aspectos vinculados a su particular realidad. La encuesta fue diseñada previamente por el equipo de investigación para tener un primer acercamiento a los intereses y las necesidades de capacitaciones que tienen las organizaciones. En este sentido, se incluyeron preguntas relativas a: situación frente a las resoluciones de la OPDS, formas de obtención de los materiales con los que trabajan, herramientas de comunicación y divulgación que poseen, necesidades de capacitación y personal técnico que les brinde asistencia. Las encuestas fueron auto administradas y en algunos casos fueron respondidas grupalmente entre los integrantes de una misma organización. En total se consideraron 16 casos.

Para analizar la información se utilizó el programa SPSS y se presentan a continuación tablas donde pueden apreciarse los resultados obtenidos de las preguntas referidas al estado de situación respecto de las resoluciones de OPDS (Tabla 1), modalidad de obtención de residuos que tratan (Tabla 2) y herramientas de comunicación con las que cuentan.

Tabla 1

Estado de situación frente a las resoluciones de OPDS

	Frecuencia	Porcentaje
No tenía idea	1	6,3

Conocía pero aún no hizo los trámites	5	31,3
Inició los trámites y continúa proceso	3	18,8
Hizo los trámites y fue reconocido como "Destino Sustentable"	6	37,5
Otros	1	6,3
Total	16	100,0

Tabla 2

Modalidad de obtención de los residuos que tratan

	Respuestas		Porcentaje de casos
	Nº	Porcentaje	
Recolección puerta a puerta	7	19,4%	43,8%
Recolección Municipal	5	13,9%	31,3%
Compra a otros recolectores	6	16,7%	37,5%
Compra a depósitos pequeños	2	5,6%	12,5%
Donaciones	7	19,4%	43,8%
Retiro propio en GG	9	25,0%	56,3%
Total	36	100,0%	225,0%

Tabla 3

Herramientas de comunicación con las que cuentan

	Respuestas		Porcentaje de casos
	Nº	Porcentaje	
Folletos de la organización	10	28,6%	62,5%

Carpeta de presentación	7	20,0%	43,8%
Página WEB	5	14,3%	31,3%
Facebook	9	25,7%	56,3%
Blog	2	5,7%	12,5%
Ninguno	2	5,7%	12,5%
Total	35	100,0%	218,8%

Tabla 4

Necesidades de capacitación

	Frecuencia	Porcentaje
Administración	4	25,0
Seguridad Laboral	4	25,0
Comunicación	7	43,8
Total	15	93,8
No contestó	1	6,3
Total	16	100,0

Respecto de profesionales técnicos que los asisten, la referencia a técnicos contables fue manifestada en 3 casos, mientras que la referencia a “varios” (que incluyen sociólogos, antropólogos, ambientalistas, arquitectos, economistas) fue expresada en otros 5 casos. Sólo 2 organizaciones respondieron no contar con profesionales vinculados a sus respectivos emprendimientos.

6 - Elaboración del informe del 1° encuentro entre Cooperativas y Universidades

Una vez realizado el 1° encuentro entre Cooperativas y Universidades se procesó la información recabada, tanto el listado de asistentes, las encuestas auto administradas como la información fruto de los diálogos de las mesas temáticas. A partir de toda esa información se

realizó un informe que fue enviado a todo el listado de Cooperativas participantes como devolución del trabajo conjunto y abierto a correcciones y modificaciones de los participantes

7- Participación de encuentros nacionales sobre Encuentro Nacional “Universidad, cooperativismo y economía social” y al encuentro de trabajo de la Red Universitaria de Economía Social y Solidaria.

Los integrantes del equipo participamos del I Encuentro Nacional “Universidad, cooperativismo y economía social. Experiencias de investigación aplicada y trabajos en redes” en el marco del “PROGRAMA DE EDUCACIÓN EN COOPERATIVISMO Y ECONOMÍA SOCIAL EN LA UNIVERSIDAD” de la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación, realizado el 6 y 7 de octubre de 2015 en la sede del Ministerio de Educación de la ciudad de Buenos Aires y del E ENCUENTRO DE TRABAJO de la Red Universitaria de Economía Social Solidaria realizado el 3 y 4 de Marzo de 2016 en el Centro Cultural de la Cooperación, Ciudad de Buenos Aires,



Muestra de Banners de los Proyectos



Miércoles 7 de octubre: Taller de intercambio de experiencias

8 - 2° encuentro entre Cooperativas y Universidades: Taller sobre manifiesto electrónico y certificados de tratamiento de RSU reciclables.

En el “1° Encuentro Cooperativas de Recuperadores Urbanos y Universidades” donde se realizó el “Taller de evaluación de la implementación de las Resoluciones de grandes generadores del OPDS” surgieron diferentes planteos por parte de las cooperativas en relación al estado de situación frente a las Resoluciones implementadas por OPDS. Estos relatos pusieron en evidencia la necesidad de difundir los nuevos procedimientos administrativos para la emisión de certificados a través del sistema online.

Frente a estas particularidades, en el contexto del “1° Encuentro” surgió la necesidad de llevar a cabo una serie de Talleres para brindar las herramientas y conocimientos necesarios a las cooperativas respecto a los nuevos procedimientos. Esto representa un doble proceso de capacitación. En primer lugar, respecto al conocimiento de los pasos requeridos para la emisión. En segunda instancia, el manejo del sistema online, que si bien permite la realización de trámites a distancia, en ocasiones puede concebirse como una limitación para aquellas cooperativas que no cuentan con computadoras o con personal preparado para manejarlas.

El grupo de trabajo planificó el desarrollo del 2° Encuentro, centrado en el acompañamiento para la elaboración del Manifiesto electrónico y los Certificados de Tratamiento de RSU reciclables. El evento se realizó el día martes 27 de Octubre de 2015 a partir de las 13.30 Hs. en el edificio Leonardo Werthein de la Universidad Nacional de Lanús (UNLA).

La responsable del Área de Registro de Tecnologías de la Dirección de RSU del Organismo Provincial para el Desarrollo (OPDS), Tec. Mariana Solari, realizó la capacitación

sobre la elaboración del manifiesto electrónico y el certificado de tratamiento que exige este organismo a los Destinos Sustentables. La modalidad de trabajo adoptada fue la de tipo “Taller” para que todos los participantes puedan desarrollar sus habilidades y aptitudes para llevar a cabo la elaboración de los certificados mencionados.

Si bien se utilizó el método expositivo para la transmisión de la información técnica respecto a los procedimientos formales requeridos por OPDS, durante todo el proceso se generó un espacio de intercambio y reflexión que permitió la difusión de diferentes perspectivas.

Para la convocatoria del Taller se utilizó el listado construido por el equipo y validado con la convocatoria anterior, y se envió la invitación por correo electrónico, teniendo como resultado la asistencia de integrantes de 16 organizaciones.



Capacitación a cargo de la Técnica Mariana Solari del Área de Registro de Tecnologías del OPDS

9 - Elaboración del informe del 2° encuentro entre Cooperativas y Universidades

Una vez realizado el 2° encuentro entre Cooperativas y Universidades se procesó la información recabada, tanto el listado de asistentes, como la información fruto del diálogo y el intercambio de experiencias, dudas y consultas con la encargada de la capacitación Tec. Mariana Solari. A partir de toda esa información se realizó un informe que será enviado a todo el listado de Cooperativas participantes como devolución del trabajo conjunto y abierto a correcciones y modificaciones de los participantes.

10- Sistema de Información Geográfica (SIG)

Mediante el diálogo con la Dirección de RSU del OPDS se acordó, en el marco del Convenio interinstitucional firmado entre este organismo y la UNAJ, la sesión de una base de datos de un sistema de información geográfica que este organismo posee. A partir de este diálogo se está realizando el traspaso de la información que será volcada en una computadora comprada por el Proyecto que se unirá a la base de información del SIG de la UNAJ. Este SIG cuenta con información de la gestión de los residuos en la provincia de Buenos Aires, con información sociodemográfica y con información de la ubicación de las cooperativas. Esto sirve como base para sumar la información que desde el Proyecto se está generando, y en vistas de la posibilidad de generar un Observatorio de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos del AMBA.

RESULTADOS

Realizando un balance de lo que fue la primera etapa del Proyecto, los aspectos *positivos* que podemos remarcar son:

Conformación del equipo de trabajo: ya hemos mencionado la conformación del equipo de investigación interinstitucional en el marco del Proyecto, el cual realiza reuniones de trabajo regularmente y ha desarrollado capacidades de trabajo en equipo. Además la integración de las distintas disciplinas (antropología, comunicación social, sociología, trabajo social, gestión ambiental, geología) resulta sumamente importante para abordar la problemática de las organizaciones de recuperadores urbanos y la gestión de residuos.

Contacto con las Cooperativas de recuperadores urbanos: un paso importante para iniciar el Proyecto, fue la generación de un listado de todas las Cooperativas y organizaciones de recuperadores que conocíamos a partir de los distintos proyectos de las universidades participantes, a partir de la base de información generada por el OPDS, y a partir de los contactos que las organizaciones tenían entre sí. Este listado fue el principal insumo para la convocatoria a los Talleres realizados y dio como resultado el contacto con muchas organizaciones que asistieron a los eventos. Si bien no pudimos lograr que todas las cooperativas identificaran asistieran a los Talleres, consideramos que si lo hicieron un número considerable de organizaciones; sobre todo teniendo en cuenta que son jornadas de trabajo que implica para la Cooperativa la ausencia de algunos de sus miembros en la labor diaria; así

como la especificidad de la temática, que como ya se ha mencionado, no todas las organizaciones están informadas de las Resoluciones o no lo tienen dentro de sus prioridades.

Generación de informes de trabajo: este aspecto resulta crucial para los aportes a la investigación, ya que se ha generado información de primera mano que se transformarán en posibles publicaciones. Queda aún mucho por trabajar cuando tengamos las encuestas realizadas.

De las *limitaciones* encontradas podemos identificar, por un lado, el hecho de que aún no pudimos realizar las encuestas por cuestiones metodológicas, pero están planeadas para realizar en la segunda etapa del proyecto. Así como no pudimos realizar esta actividad, sí pudimos adelantarnos con las jornadas de intercambio y las capacitaciones que estaban planificadas para más adelante. Por otro lado, el cambio en la gestión en la gobernación de la provincia de Buenos Aires y en muchos municipios que la integran, generó un cambio de interlocutor tanto para las organizaciones de recuperadores como para el equipo de investigación. Para abordar este potencial problema, nos proponemos en esta etapa como equipo de investigación y en conjunto con las organizaciones realizar una jornada de intercambio con las nuevas autoridades.

BIBLIOGRAFÍA

- **Angélico, H., & Maldovan, J. (2008). El reciclaje de residuos sólidos urbanos: las Cooperativas como un actor diferenciado en el circuito productivo. V Encuentro de Investigadores Latinoamericanos de Cooperativismo (pág. 21). Ribeirao Preto, San Pablo, Brasil: Movimiento cooperativo, transnacionalización e identidad cooperativa en América Latina.**
- **Castillo, N. B. (2007). Análisis de la Ley 992, Programa de Recuperadores Urbanos. Seminario de investigación. Ciencia Política, UBA. Consejo Federal de Inversiones. (2013). Informe complementario. Medidas Estratégicas para la GIRSU del AMPBA. Provincia de Buenos Aires: UNLP, UTN FRLP, OPDS.**
- **Dimarco, S. (2005). Experiencias de autoorganización en cartoneros: un acercamiento a la configuración de vínculos laborales, sociales y políticos en contextos de exclusión social. Informe final del concurso: Partidos, movimientos y alternativas políticas en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas**

CLACSO:<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/becas/2005/partijov/dimarco.pdf>.

- **Fundación AVINA. (2014). Fundación AVINA. Recuperado el noviembre de 2015, de Gestión de residuos con contratación de recicladores:**<http://www.avina.net/esp/10928/gestion-de-residuos-con-contratacion-de-recicladores/>
- **Maldovan Bonelli, J. (2012). Trabajo, asociatividad y acción colectiva: el caso de las cooperativas de recuperadores urbanos. Trabajo y Sociedad. N° 19, Santiago del Estero, Argentina, 117-131.**
- **Maldovan Bonelli, J. (2014). Del trabajo autónomo a la autonomía de las organizaciones. La construcción de asociatividad en las cooperativas de recuperadores urbanos de la ciudad de Buenos Aires 2007-2012. Tesis para optar por el título de Doctor en Ciencias Sociales. Buenos Aires.**
- **Mesa, P. E. (2010). Los recuperadores urbanos en la Gran Ciudad Metropolitana de Buenos Aires. Buenos Aires: Prometeo libros.**
- **Paiva, V. (2003). Las cooperativas de recuperadores y la gestión de residuos sólidos urbanos en el área metropolitana. Theomai, núm. 99.**
- **Paiva, V. (2007). Cooperativas de recuperadores de residuos del área metropolitana bonaerense, 1999-2004. En P. J. Schamber, & F. M. Suárez, Recicloscopio. Miradas sobre recuperadores urbanos de residuos de América Latina (pág. 316). Buenos Aires: Prometeo libros.**
- **Paiva, V. (2008). Cartoneros y cooperativas de recuperadores. Una mirada sobre la recolección informal de residuos. Área Metropolitana de Buenos Aires, 1999-2007. Buenos Aires: Prometeo libros.**
- **Paiva, V. (2008). Recolección y recuperación informal de residuos. La perspectiva de la teoría ambiental y de las políticas públicas. Ciudad de Buenos Aires 2001-2007. Cuaderno Urbano 7. Espacio, cultura, sociedad., 35-54.**
- **Paiva, V. (2013). Cartoneros, recolección informal, ambiente y políticas públicas en Buenos Aires 2001-2012. URBE. Revista Brasileira de Gestão Urbana. v5, n1, 149158.**
- **Paiva, V., & Perelman, M. (2008). Recolección y recuperación informal de residuos. La perspectiva de la teoría ambiental y de las políticas públicas. Ciudad de Buenos Aires 2001-2007. Cuaderno Urbano 7. Espacio, cultura, sociedad, 35-54.**

- Pi Puig, A. P. (2011). Residuos Sólidos Urbanos (RSU). Aproximaciones sociológicas al medio ambiente. La gestión de los RSU en Argentina: el caso del programa de separación de basura en origen implementado por la Municipalidad de La Plata.
- Pírez, P. (1995). Actores sociales y gestión de la ciudad. CIUDADES 28, México, 1-12.
- Reynals, C. (2002). De cartoneros a recuperadores urbanos. Seminario Internacional "Respuestas de la Sociedad Civil a la Emergencia Social: Brasil y Argentina Comparten Experiencias" (pág. 37). San Pablo, Brasil: "Construyendo puentes" de la Fundación W.K. Kellogg.
- Schamber, P. (2011). Cartoneros de Buenos Aires. Metamorfosis de un problema urbano 2001/2011. Urbared UNGS. 9.
- Schamber, P. (2012). De la invisibilidad a la integración. Proceso de inclusión de cartoneros a la gestión de residuos de la CABA. II Jornada Latinoamericana GIRSU (págs. 180-191). Salta: Publicación electrónica.
- Schamber, P., & Suárez, F. (2007). Cartoneros de Buenos Aires. Una mirada general sobre su situación. En P. J. Schamber, & F. M. Suárez, Recicloscopio. Miradas sobre recuperadores urbanos de residuos de América Latina (pág. 316). Buenos Aires: Prometeo libros.
- Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS);. (2005). Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. Ministerio de Salud y Ambiente.
- Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires. (2006). Ley N° 13592. Gestión integral de los residuos sólidos urbanos. Provincia de Buenos Aires.
- Vallejos, V., & Pohl Schnake, V. (2007). La gestión integral de residuos sólidos urbanos en la Provincia de Buenos Aires. El modelo CEAMSE continúa y amplía su escala territorial? [En línea. IX Jornadas de Investigación del Centro de Investigaciones Geográficas y del Departamento de Geografía. La Plata: http://www.fuentesmemoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.733/ev.733.pdf.
- Vasilachis de Gialdino, Irene (coord.). (2006). Estrategias de investigación cualitativa. Barcelona: Editorial Gedisa, S.A.